
Introducción

El período de cambios abierto a raíz de la derogación del trasvase del Ebro presenta un panorama inusualmente propicio para avanzar hacia una *nueva cultura del agua* en nuestro país. La Fundación Nueva Cultura del Agua (FNCA) ha auspiciado una literatura nada despreciable capaz de orientar este camino, también apoyado por la Directiva Marco del Agua de la Unión Europea. Este libro responde a la voluntad de sus autores de avanzar hacia la síntesis y concreción de estos puntos de vista, con el ánimo de conseguir que la nueva cultura del agua se vaya plasmando en conjuntos coherentes de medidas y propuestas que, generalmente asumidos, faciliten su aplicación.

Los textos recogidos en el libro proceden principalmente de las reflexiones y los materiales elaborados en el marco de las actividades voluntarias de asesoramiento que los autores vienen realizando para diversas instancias políticas, administrativas y sociales (Izquierda Unida, PSOE, Ministerio de Medio Ambiente, distintas plataformas ciudadanas, etc.), a raíz del cambio de gobierno de marzo de 2004 y de la consiguiente reorientación de la política del agua en nuestro país.

En una reunión de la Fundación Nueva Cultura del Agua, de la que son socios fundadores los dos autores del libro, Josu Ugarte —director de Bakeaz, entidad que edita la colección Nueva Cultura del Agua— propuso elaborar a partir de estos materiales un nuevo volumen de la colección. Para llevar a buen fin esta

propuesta parecía obligado preparar un capítulo introductorio sobre los problemas del agua en España y su tratamiento, en el que se revisaran algunos aspectos básicos del medio físico, socioeconómico, técnico y político-institucional relacionados con el agua. Éste es el contenido del capítulo I.

En el capítulo II se entra en el núcleo central de la reflexión, con una síntesis de la visión de la política del agua que los autores vienen defendiendo desde tiempo atrás, y que ahora se presenta en forma de una propuesta concreta de actuación, ante la oportunidad que brinda la actual etapa de cambio político. El título de este capítulo, «Ideas y propuestas para una nueva política del agua en España», da nombre al conjunto del libro, y parte de la convicción de que la vieja política de promoción de obras hidráulicas se apoya en interpretaciones de la realidad que, a base de repetirse, han llegado a generar una mitología difícil de desmontar, aunque carezca cada vez más de fundamento real. La ruptura con esta obsoleta mitología hidráulica, tarea que constituye la razón de ser de la FNCA, es condición *sine qua non* para que se puedan materializar los profundos y necesarios cambios en los objetivos y la gestión del agua que se sugieren en este capítulo.

Asimismo, se ha considerado de interés incluir una breve reflexión sobre la vigencia de los instrumentos de la planificación hidráulica que sigue imperando en España, cuyos máximos exponentes son las figuras de los Planes Hidrológicos de Cuenca y del Plan Hidrológico Nacional. Los trabajos que la FNCA ha elaborado en los últimos meses para la Generalitat de Cataluña han mostrado muy a las claras que, si bien la planificación hidráulica que se practica en España pudo ser útil en otras épocas y contextos, carece de utilidad, cuando no resulta contraproducente, en una sociedad desarrollada y madura como es la sociedad española actual. Esta reflexión se esboza en el capítulo III.

Por último, en el capítulo IV se comenta la evolución de los conflictos en curso y sus perspectivas, ilustrándolos con dos ejemplos significativos del conflicto más general que se plantea entre la nueva y la vieja política del agua. El primero está relacionado con el trasvase Tajo-La Mancha, en cuya Comisión Técnica de estudio participa, en nombre de la FNCA, José Manuel Naredo.

do. El segundo enjuicia el caso del trasvase Júcar-Vinalopó, también en estudio por una Comisión Técnica de la que forma parte Antonio Estevan en representación de la FNCA.

Los autores agradecen a Federico Aguilera, José María Gascó, Abel Lacalle, Gregorio López Sanz, Josefina Maestu y Leandro del Moral sus lecturas y comentarios de los diferentes textos aquí recogidos, y a todos los colegas y compañeros de la Fundación Nueva Cultura del Agua el proceso de reflexión colectiva que se viene construyendo en el seno de la Fundación, del cual este libro es una pequeña muestra.

Antonio Estevan y José Manuel Naredo
Madrid, 4 de octubre de 2004

Antonio Estevan es ingeniero industrial y trabaja en la red de consultores gea21. Es especialista en planificación territorial y ambiental, principalmente en las áreas de recursos hídricos, transportes y energía. En el terreno de la planificación hidrológica, ha sido uno de los primeros impulsores de la difusión en España de los principios de la *gestión de la demanda de agua*, y de sus diversas aplicaciones para la mejora de la eficiencia en el uso del agua. Es socio fundador de la Fundación Nueva Cultura del Agua y cuenta con una larga trayectoria de actividad en el movimiento ecologista español.

José Manuel Naredo es doctor en Ciencias Económicas y estadístico facultativo. Cuenta con una larga experiencia en estudios macroeconómicos e investigaciones que combinan reflexiones de fondo sobre los fundamentos de la ciencia económica con análisis concretos sobre el funcionamiento de los sistemas agrarios, urbanos e industriales y su relación con los recursos naturales. Es socio fundador de la Fundación Nueva Cultura del Agua y de la Asociación para el Estudio de los Recursos Naturales y Ambientales. Ha sido galardonado con el Premio Nacional de Economía y Medio Ambiente 2000. Entre sus libros podemos destacar *La economía en evolución. Historia y perspectivas de las categorías básicas del pensamiento económico* (Madrid, Siglo XXI, 3ª ed. actualizada, 2003).